

Analýza vplyvov na podnikateľské prostredie (vrátane testu MSP)
Materiál bude mať vplyv s ohľadom na veľkostnú kategóriu podnikov:
☐ iba na MSP (0 - 249 zamestnancov) ☐ iba na veľké podniky (250 a viac zamestnancov) ☒ na všetky kategórie podnikov
3.1 Dotknuté podnikateľské subjekty - z toho MSP
<i>Uveďte, aké podnikateľské subjekty budú predkladaným návrhom ovplyvnené. Aký je ich počet?</i> Návrh sa pozitívne dotkne podnikov podnikajúcich v doprave so zameraním na kombinovanú dopravu a podnikov prepravujúcich tovar, materiál a hotové výrobky formou Intermodálnych nákladných jednotiek (ďalej len „INJ“), ako aj ďalších podnikov, ktorých činnosť je súčasťou logistických reťazcov (zasielateľstvo, colné služby, skladovanie, manipulácia s materiálom, informačné systémy, riadenie zásob). Návrh umožní nárast kombinovanej dopravy v danom regióne, tým, že umožní mnohým novým subjektom podnikanie v danom segmente v rámci tohto teritória, ktoré doposiaľ nedisponovalo podobnými službami. Záujem o novo vznikajúce služby bol potvrdený aj účastníkmi testovania trhu. Prevádzkovanie, resp. využívanie servisného zariadenia prinesie pozitívny vplyv na celkové podnikateľské prostredie v tomto segmente podnikania.
3.2 Vyhodnotenie konzultácií - z toho MSP
<i>Uveďte, akou formou (verejné alebo ciele konzultácie a prečo) a s kým bol návrh konzultovaný. Ako dlho trvali konzultácie? Uveďte hlavné body konzultácií a výsledky konzultácií.</i> Železnice Slovenskej republiky vyhlásili dňa 22.11.2017 verejné obstarávanie (ďalej aj ako „VO“) na prevádzkovateľa (koncesionára) Terminálu intermodálnej prepravy Žilina. Zákazka pod názvom „Prevádzkovanie Terminálu intermodálnej prepravy Žilina“ zadávaná postupom verejnej súťaže podľa ust. § 102 v spojení s § 66 zákona č. 343/2015 Z.z. o verejnom obstarávaní a o zmene a doplnení niektorých zákonov v znení neskorších predpisov („ďalej ako „zákon o verejnom obstarávaní“) bola zverejnená v Úradnom vestníku Európskej únie dňa 24.11.2017 pod značkou 2017/S 226–471727 a vo Vestníku verejného obstarávania č. 233/2017 zo dňa 27.11.2017 pod značkou 16460–KOS. Projektu predchádzalo testovanie trhu prostredníctvom zaslaného dotazníka a priamej konzultácie. Bolo oslovených 57 spoločností z rôznych štátov s predmetom činnosti súvisiacim s intermodálnou prepravou. Organizáciám bolo zaslané pozvanie na prehliadku, prezentácia terminálu a dotazník s otvorenými a uzatvorenými otázkami. Prezentácia terminálu bola zverejnená aj na webových stránkach www.zsr.sk , www.intermodal.sk , www.uirr.com . Priamych konzultácií prostredníctvom samotnej obhliadky terminálu, ktoré sa konali v dňoch 13. a 14. 03. 2017, sa zúčastnilo 8 spoločností, deväta spoločnosť prejavila záujem, ale z dôvodu zaneprázdnenia sa obhliadky nemohla zúčastniť. Vyplnený dotazník zaslalo 9 spoločností. Hlavným cieľom konzultácií bolo zhodnotenie záujmu o prevádzkovanie terminálu a zhodnotenie jeho technického vybavenia z pohľadu budúceho prevádzkovateľa. Konzultácie priniesli jasné stanoviská nakoľko z vyhodnotených dotazníkov vyplynulo, že o terminál je záujem, aj kvôli jeho výhodnej geografickej polohe. Všetci záujemcovia mali prepojenie na oblasť poskytovania dopravných služieb, nakoľko však táto skutočnosť pri splnení istých podmienok neodporuje Zákonu o dráhach 513/2009 Z.z., ani Smernici európskeho parlamentu a rady 2012/34/EÚ, ŽSR považovali tento záujem o prevádzkovanie TIP Žilina ako pozitívny a uspokojujúci. Predbežný spôsob stanovenia koncesného poplatku a minimálna cena sa javili ako zaujímavé a vyplynula aj potreba budúceho dobudovania terminálu o ďalšie priestory pre skladovanie, manipuláciu, opravy či dobudovanie vstupných alebo výstupných check pointov. Možnosť dobudovania terminálu bola následne zapracovaná do ustanovení Koncesnej zmluvy. V zmysle zverejnenej koncesnej dokumentácie bola umožnená záujemcom predinvestičná technická previerka. Táto informácia bola uchádzačom dostupná v rámci časti koncesnej dokumentácie – Pokyny pre uchádzačov, bod 13, odo dňa vyhlásenia verejného obstarávania, t.j. od 22.11.2017, na webových stránkach Úradu pre verejné obstarávanie a na stránkach Úradného vestníka Európskej únie. Počas obdobia od 22.11.2017 do 20.02.2018 bolo umožnené záujemcom navštíviť areál terminálu a uskutočniť obhliadku s možnosťou skúšobného testovania zariadení a vybavenia.

Počas uvedeného obdobia sa uskutočnili 2 obhliadky, na ktorých sa zúčastnil ten istý záujemca. Záujemca si prezrel stavby a zariadenia terminálu a zároveň vyskúšal možnosti a funkčnosť portálových žeriavov. Hlavným cieľom priamych konzultácií bolo predstaviť areál budúcemu prevádzkovateľovi a zohľadniť prípadné žiadosti o vysvetlenie týkajúce sa technického vybavenia. Konzultácie plne splnili tento účel.

3.3 Náklady regulácie - z toho MSP

3.3.1 Priame finančné náklady

Dochádza k zvýšeniu/zníženiu priamych finančných nákladov (poplatky, odvody, dane clá...)? Ak áno, popíšte a vyčíslite ich. Uveďte tiež spôsob ich výpočtu.

Návrh nepredpokladá zvýšenie/zníženie priamych finančných nákladov.

3.3.2 Nepriame finančné náklady

Vyžaduje si predkladaný návrh dodatočné náklady na nákup tovarov alebo služieb? Zvyšuje predkladaný návrh náklady súvisiace so zamestnávaním? Ak áno, popíšte a vyčíslite ich. Uveďte tiež spôsob ich výpočtu.

Návrh nepredpokladá nepriame finančné náklady.

3.3.3 Administratívne náklady

Dochádza k zavedeniu nových informačných povinností alebo odstráneniu, príp. úprave existujúcich informačných povinností? (napr. zmena požadovaných dát, zmena frekvencie reportovania, zmena formy predkladania a pod.) Ak áno, popíšte a vyčíslite administratívne náklady. Uveďte tiež spôsob ich výpočtu.

Návrh nepredpokladá zvýšenie/zníženie administratívnych nákladov.

3.3.4 Súhrnná tabuľka nákladov regulácie

	Náklady na 1 podnikateľa	Náklady na celé podnikateľské prostredie
Priame finančné náklady	0	0
Nepriame finančné náklady	0	0
Administratívne náklady	0	0
Celkové náklady regulácie	0	0

3.4 Konkurencieschopnosť a správanie sa podnikov na trhu - z toho MSP

Dochádza k vytvoreniu bariér pre vstup na trh pre nových dodávateľov alebo poskytovateľov služieb? Bude mať navrhovaná zmena za následok prísnejšiu reguláciu správania sa niektorých podnikov? Bude sa s niektorými podnikmi alebo produktmi zaobchádzať v porovnateľnej situácii rôzne (špeciálne režimy pre mikro, malé a stredné podniky tzv. MSP)? Ak áno, popíšte.

Aký vplyv bude mať navrhovaná zmena na obchodné bariéry? Bude mať vplyv na vyvolanie cezhraničných investícií (príliv /odliv zahraničných investícií resp. uplatnenie slovenských podnikov na zahraničných trhoch)? Ak áno, popíšte.

Ako ovplyvní cenu alebo dostupnosť základných zdrojov (suroviny, mechanizmy, pracovná sila, energie atď.)? Oplyvňuje prístup k financiam? Ak áno, ako?

Návrh nepredpokladá :

- vytvorenie bariér pre vstup na trh pre nových dodávateľov alebo poskytovateľov služieb,
- prísnejšiu reguláciu správania sa niektorých podnikov,
- rôzne zaobchádzanie s niektorými podnikmi alebo produktmi v porovnateľnej situácii,
- vplyv na obchodné bariéry,
- príliv zahraničných investícií,
- vplyv na cenu alebo dostupnosť základných zdrojov,
- vplyv na prístup k informáciám.

ŽSR posudzovali otázku rizika vysokej koncentrácie firiem na trhu z dôvodu, že budúci prevádzkovateľ je spoločnosť z portfólia firmy, ktorá už pôsobí na trhu s nákladnou železničnou dopravou.

Riziko vysokej koncentrácie firiem na trhu by mohlo vyústiť do rizika diskriminačnej a netransparentnej prevádzky TIP Žilina. ŽSR preto v koncesnej zmluve zabezpečili dosiahnutie účelu, ktorý sledovalo rozhodnutie Európskej komisie č. SA.34369 (13/C) (ex 12/N) zo dňa 17. júla 2013, ktorým bola schválená štátna pomoc v súvislosti s výstavbou a prevádzkou TIP Žilina (ďalej len „Rozhodnutie EK“), a to nediskriminačnú a transparentnú prevádzku TIP Žilina tak, že v zmluve zabezpečili aj to, aby úspešný uchádzač nemohol využívať TIP Žilina v postavení dopravného podniku, čo si poistili tvrdými sankciami. Z toho vyplýva, že ŽSR neobmedzili okruh subjektov, ktorý sa mohol zúčastniť obstarávania, ale zabezpečili súlad s Rozhodnutím EK počas plnenia koncesnej zmluvy.

Žiadny právny predpis neumožňuje ŽSR skúmať podmienku budúcej nediskriminačnej a transparentnej prevádzky TIP Žilina. Napokon preverenie budúceho plnenia zmluvy vopred ani nie je reálne možné. Príslušná povinnosť prevádzkovateľa byť firmou nezávislou od firmy poskytujúcej služby železničnej dopravy je však zakotvená v koncesnej zmluve podľa Smernice EURÓPSKEHO PARLAMENTU A RADY 2012/34/EÚ. Povinnosť poskytovať služby nediskriminačne je tiež stanovená Zákonom o dráhach 513/2009 Z.z., vid' nižšie bod i.. Navyiac, podmienka budúcej nediskriminačnej a transparentnej prevádzky TIP Žilina je zabezpečená sankciami a v neposlednom rade právomocami Dopravného úradu a Protimonopolného úradu, vid' nižšie bod ii.. Preto ŽSR nemajú pochybnosť o tom, že úspešný uchádzač bude TIP Žilina prevádzkovať v súlade s Rozhodnutím EK.

- i. Smernica EURÓPSKEHO PARLAMENTU A RADY 2012/34/EÚ a následne Zákon o dráhach 513/2009 Z.z. jednoznačne riešia zabezpečenie transparentného a nediskriminačného prístupu k servisným zariadeniam, ktoré prevádzkuje spoločnosť, kontrolovaná orgánom alebo podnikom, ktorý je aktívny na trhoch so službami železničnej dopravy.

➤ SMERNICA EURÓPSKEHO PARLAMENTU A RADY 2012/34/EÚ z 21. novembra 2012, ktorou sa zriaďuje jednotný európsky železničný priestor Čl. 13

3. Na zabezpečenie úplne transparentného a nediskriminačného prístupu k servisným zariadeniam uvedeným v prílohe II bode 2 písm. a), b), c), d), g) a i) a poskytovania služieb v týchto zariadeniach v prípade, že prevádzkovateľ takéhoto servisného zariadenia je priamo alebo nepriamo kontrolovaný orgánom alebo podnikom, ktorý je tiež aktívny a má dominantné postavenie na vnútroštátnych trhoch so službami železničnej dopravy, na ktorých sa zariadenie využíva, musia byť prevádzkovatelia týchto servisných zariadení organizačne a rozhodovacími právomocami nezávislí od tohto orgánu alebo podniku. Táto nezávislosť nezahŕňa požiadavku na zriadenie samostatného právneho subjektu pre servisné zariadenia a môže sa dosiahnuť zriadením organizačne oddelených divízií v rámci toho istého právneho subjektu. Prevádzkovateľ a tento orgán alebo podnik musia mať pre všetky servisné zariadenia uvedené v prílohe II bode 2 oddelené účty vrátane súvah a výkazov ziskov a strát.

➤ Zákon o dráhach 513/2009 Z.z. § 54 Podmienky prístupu k službám

5) Ak je prevádzkovateľ servisného zariadenia podľa prílohy č. 13 časti B druhého bodu písm. a) až d), g) a i) priamo kontrolovaný alebo nepriamo kontrolovaný železničným podnikom, ktorý je tiež aktívny a má dominantné postavenie na vnútroštátnych trhoch so službami železničnej dopravy, musí byť od neho organizačne a rozhodovacími právomocami nezávislý, pričom musí mať pre všetky servisné zariadenia podľa prílohy č. 13 časti B druhého bodu oddelené účty vrátane súvah a výkazov zisku a strát. Táto nezávislosť sa môže dosiahnuť zriadením organizačne oddelených divízií v rámci toho istého subjektu.

§ 53(1) Regulačný orgán okrem úloh podľa § 52

f) vykonáva u manažéra infraštruktúry, prevádzkovateľa servisného zariadenia alebo v železničnom podniku kontrolu dodržania oddelených účtov; na vykonanie tejto kontroly si môže vyžiadať účtovné informácie podľa prílohy č. 13b.

- ii. *ŽSR uskutočnili so zástupcami Dopravného úradu ako i so zástupcami Protimonopolného úradu SR stretnutia, na ktorých boli prerokované otázky ponuky služieb železničným podnikom nediskriminačným spôsobom, monitorovanie hospodárskej súťaže na železničnom trhu, obmedzenia prístupu na železničnú infraštruktúru, vykonanie kontrolnej činnosti zo strany Dopravného úradu.*

Zástupcovia Dopravného úradu ako i Protimonopolného úradu SR konštatovali, že:

- *Dopravný úrad je regulačným orgánom budúcej prevádzky terminálu a má možnosť v zmysle platnej legislatívy uplatňovať právomoci v oblasti regulácie a kontroly,*
- *Budúci prevádzkovateľ (koncesionár) TIP Žilina je povinný všetky jeho služby ponúkať železničným podnikom nediskriminačným spôsobom,*
- *Na budúceho prevádzkovateľa TIP Žilina môže byť podaná sťažnosť na Dopravný úrad z dôvodu možnej diskriminácie pri poskytovaní služieb (základné, doplnkové, vedľajšie),*
- *Dopravný úrad bude postupovať voči budúcemu prevádzkovateľovi TIP Žilina v súlade s platnou legislatívou,*
- *Protimonopolný úrad SR konštatuje, že regulačným orgánom budúcej prevádzky TIP Žilina je Dopravný úrad, ktorý má možnosť v zmysle platnej legislatívy uplatňovať právomoci v oblasti regulácie a kontroly, ktoré sa na TIP Žilina viažu*
- *Protimonopolný úrad SR má za to, že pozícia Dopravného úradu ako regulátora obsahuje možnosti monitorovania hospodárskej súťaže, preskúmavania prístupu k servisným zariadeniam a službám v ňom poskytovaných,*
- *Protimonopolný úrad SR odporúča, aby Dopravný úrad mohol pred začatím prevádzky servisného zariadenia TIP Žilina vzniesť prípadné vecné pripomienky k návrhu podmienok prístupu k TIP Žilina, ktoré by zabezpečili jeho riadnu prevádzku v súlade so Zákonom o dráhach, resp. aby tieto podmienky prístupu boli zhmotnené napríklad v prevádzkovom poriadku, schvaľovanom Dopravným úradom, ak mu takáto kompetencia vyplýva zo Zákona o dráhach.*

Uvedené viedlo k prijatému záveru, že poskytovanie služieb na nediskriminačnom základe zo strany prevádzkovateľa je z pohľadu ŽSR ako i správneho orgánu kontrolovateľné a existujú nástroje na jeho kontrolu a dodržiavanie.

3.5 Inovácie - z toho MSP

Uveďte, ako podporuje navrhovaná zmena inovácie.

Zjednodušuje uvedenie alebo rozšírenie nových výrobných metód, technológií a výrobkov na trh?

Uveďte, ako vplýva navrhovaná zmena na jednotlivé práva duševného vlastníctva (napr. patenty, ochranné známky, autorské práva, vlastníctvo know-how).

Podporuje vyššiu efektívnosť výroby/využívania zdrojov? Ak áno, ako?

Vytvorí zmena nové pracovné miesta pre zamestnancov výskumu a vývoja v SR?

Návrh nepredpokladá vplyv na inovácie.